

UCHWAŁA NR CLXXXII.543.2013
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 5 grudnia 2013 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Barlinek na 2014 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Mieczysław Kus – Członek
3. Bogusław Staszewski – Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Barlinek na 2014 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Barlinek na 2014 rok wraz z uzasadnieniem został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 18 listopada 2013 r. pismem znak: RF.I.3020.154.2013.

Szczegółowość projektu uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr LVI/1005/2010 Rady Miejskiej w Barlinku z dnia 27 maja 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Barlinek.

Zakres projektu uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą – w szczególności art. 212 i art. 215.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono m.in.:

- 1) dochody w wysokości 57 731 087 zł, w tym dochody bieżące – 54 640 486 zł i dochody majątkowe – 3 090 601 zł;
- 2) wydatki w wysokości 63 253 434 zł, w tym wydatki bieżące – 51 240 504 zł i wydatki majątkowe – 12 012 930 zł;
- 3) deficyt w wysokości 5 522 347 zł;
- 4) przychody w wysokości 8 222 347 zł, w tym z tytułu kredytów (8 222 347 zł) oraz obligacji (8 000 000 zł);
- 5) rozchody w wysokości 2 700 000 zł, z przeznaczeniem na spłaty kredytów (625 000 zł), spłaty pożyczek (75 000 zł) oraz wykup obligacji (2 000 000 zł).

Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące uchybienia w treści projektu uchwały budżetowej:

1. Wyszczególnione w § 3 pkt 3-6 źródła pokrycia deficytu nie znajdują odzwierciedlenia w przychodach budżetu. Na podstawie załącznika Nr 19, zapisów § 10

oraz uzasadnienia do projektu ustalono, iż źródłem pokrycia deficytu mają być kredyty i obligacje.

2. Wskazane w § 4 pkt 2 lit. a i lit. b wysokości źródeł pokrycia rozchodów przekraczają kwotę samych rozchodów i obejmują również część przeznaczoną na sfinansowanie deficytu.
3. Ustalony w § 10 pkt 4 limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (1 223 272 zł) oraz w § 11 limit zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek w państwowych funduszach celowych na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne ujęte w ramach przedsięwzięć (11 948 634 zł) nie znajdują odzwierciedlenia w przychodach budżetu.
4. Pomimo określenia kwoty 150 000 zł, do której Burmistrz może udzielać pożyczek, w rozchodach budżetu nie zabezpieczono środków na ten cel.

Korzystając z możliwości wynikających z przepisów art. 212 ust. 2, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienia dla Burmistrza do:

- zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na: pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu (do kwoty 3 000 000 zł), finansowanie planowanego deficytu budżetu (do kwoty 5 522 347 zł), spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów (do kwoty 2 700 000 zł), wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (do kwoty 1 223 272 zł);
- zaciągania pożyczek w państwowych funduszach celowych na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy (do kwoty 11 948 634 zł);
- zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy;
- przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy;
- lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu Gminy;
- dokonywania zmian w planie wydatków – zmniejszeń na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

Upoważnienie dla Burmistrza do udzielania pożyczek (do kwoty 150 000 zł) i poręczeń w roku budżetowym (do kwoty 4 000 000 zł) znajduje umocowanie w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2013 r. poz. 594, z późn. zm.).

Utworzone w projekcie budżetu rezerwy:

- ogólna (0,1% wydatków budżetowych),
- celowe (0,4% wydatków budżetowych) z przeznaczeniem na: realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz fundusz nagród 1% w oświacie, mieszczą się w granicach określonych przepisem art. 222 ustawy.

Rezerwę celową przeznaczoną na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590, z późn. zm.), ustalono na poziomie 0,5% wydatków budżetu, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń oraz wydatki na obsługę długu.


Przedłożony projekt budżetu spełnia wymogi określone odpowiednio w przepisach art. 242, art. 243 oraz art. 229 ustawy, tj.:

- dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących;
- relacja łącznej kwoty przypadających do spłaty rat pożyczek i kredytów i wykupu obligacji wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu;
- przyjęte wartości są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.).

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korkus