

z dnia 13 grudnia 2019 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Barlinek na lata 2020-2034.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1) Krystyna Goździk | – Przewodnicząca |
| 2) Katarzyna Korkus | – Członek |
| 3) Anna Suprynowicz | – Członek |

pozytywnie

opiniuje przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Barlinek na lata 2020-2034, z zastrzeżeniem co do realistyczności wartości prognozowanych zwłaszcza na lata 2021-2024

Uzasadnienie

Projekt uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej Gminy Barlinek na lata 2020-2034, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został na okres spłaty zobowiązań, przewidziany przepisem art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.). Do wieloletniej prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości, wymagane art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, a także załącznik dotyczący planowanych przedsięwzięć z wyszczególnieniem wszystkich elementów przewidzianych w art. 226 ust. 3 ustawy. Skład Orzekający zauważa jednak brak uwzględnienia w ww. załączniku, wyszczególnionych w uzasadnieniu projektu budżetu, inwestycji kontynuowanych mających charakter przedsięwzięć, na które wydatki zaplanowano w budżecie na 2020 r.

Przedłożony projekt określa dla każdego roku budżetowego wszystkie elementy wymagane art. 226 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych, w szczególności relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych. We wszystkich latach objętych prognozą projekt wykazuje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych ww. przepisami, reglamentującymi stosunek dochodów bieżących do wydatków bieżących oraz wysokość spłaty zadłużenia. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na wysoki poziom dochodów planowanych ze sprzedaży mienia w 2019 r. i na 2020 r., rodzący poważne ryzyko niezachowania relacji z art. 243 w kolejnych latach budżetowych, tj. w latach 2021-2022, w przypadku wykonania tych dochodów na poziomie niższym niż zaplanowany, w szczególności na poziomie wykonania tych dochodów wykazanych za III kwartał br. Zastrzeżenia Składu Orzekającego co do realistyczności przyjętych w projekcie wartości budzi różnica dochodów bieżących i wydatków bieżących. Przewaga dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi prognozowana dla roku 2020 wynosi 800 000 zł, a na kolejne lata budżetowe przekracza poziom kilku milionów zł, wykazując wysoką tendencję wzrostową szczególnie do 2024 r., w którym przekracza 10 mln zł. Założenie tak znacznego wzrostu nadwyżki operacyjnej w najbliższych latach budżetowych oparte zostało na przyjęciu rok do roku kilku procentowego wzrostu dochodów bieżących, przy porównywalnym wzroście wydatków – bez wyjaśnienia tych wartości w przedłożonych do prognozy objaśnieniach. Podane w objaśnieniach

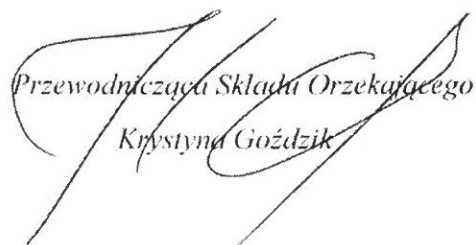
wskaźniki makroekonomiczne dla wyliczenia określonych wartości nie znajdują odzwierciedlenia w wartościach faktycznie prognozowanych, co w szczególności dotyczy wydatków na wynagrodzenia. Wobec powyższego Skład Orzekający sygnalizuje konieczność zmiany prognozowanych wartości lub przedstawienia w objaśnieniach do uchwalonej prognozy szczegółowego uzasadnienia w powyższym, budzącym wątpliwości zakresie. W podsumowaniu oceny prognozowanych wartości Skład Orzekający stwierdza, iż nawet drobne odchylenia od zaplanowanych wartości, których realistyczność budzi wątpliwości, spowodują niezachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zaznaczyć przy tym należy, iż do roku 2023 jednostka planuje wzrost zadłużenia, które we wskazanym roku budżetowym wyniesie 74 088 314 zł, co stanowić będzie 67,77% ogólnej kwoty dochodów budżetu.

Zakres upoważnień projektowanych dla organu wykonawczego nie budzi zastrzeżeń.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie, zgodne są w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia dyspozycję art. 229 cyt. ustawy, przy czym Skład Orzekający sygnalizuje rozbieżności pomiędzy wartością ujętą w poz. 1.1.5 prognozy, a wartościami projektowanymi w budżecie.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 230 ust. 3 w zw. z art. 246 o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz.1429).


Przewodnicząca Składu Orzekającego
Krystyna Goździk