



Gmina Barlinek

Barlinek, dnia 19.11.2019 r.

RGN.X.271.1.2019

DO WSZYSTKICH WYKONAWCÓW ZAINTERESOWANYCH UDZIAŁEM W POSTĘPOWANIU

Dotyczy: postępowania pn.: *"Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie Gminy Barlinek w terminie od 01.01.2020 r. do 31.12.2020 r."*, nr referencyjny nadany sprawie przez Zamawiającego RGN.X.271.1.2019.

Odpowiedź na pytania Wykonawcy:

Zgodnie z art. 38 ust. 1 i ust. 2 na podstawie ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1843 z późn. zm.) dalej PZP, uwzględniając pytania oferentów Zamawiający udziela odpowiedzi na złożone pytania dotyczących zapisów podanych w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia.

Pytanie 1:

Przedmiotem zamówienia jest: „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie gminy Barlinek w terminie od 01.01.2020 r, do 31.12.2020 r.” Zakres zamówienia obejmuje:

- 1) Odbieranie odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy Barlinek pochodzących od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (zabudowa jednorodzinna i wielorodzinna] oraz nieruchomości niezamieszkałych i ich transport do miejsc zagospodarowania.
- 2) Zagospodarowanie odebranych odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych z terenu Gminy Barlinek.
- 3) Organizacja i prowadzenie co najmniej jednego stacjonarnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK), na terenie miasta Barlinek.
- 4) Organizacja i prowadzenie Biura Obsługi Klienta (BOK), przez co rozumie się punkt zlokalizowany na terenie miasta Barlinek, w którym przeszkolony przez Wykonawcę pracownik drogą telefoniczną, mailową lub ustnie poprzez bezpośredni kontakt z klientem

będzie udzielał informacji o usługach realizowanych przez Wykonawcę.

Szczegółowy zakres i opis przedmiotu zamówienia stanowi załącznik nr 1 do SIWZ.

W Załączniku nr 1 do SIWZ wskazano m.in., że PSZOK musi być dostępny przez cały okres realizacji umowy tj. od dnia 01.01.2020 r.

Taki opis przedmiotu zamówienia wskazuje de facto na jednego tylko wykonawcę i uniemożliwia realizację umowy przez innych Wykonawców. czym narusza zasadę uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców, wyrażoną w art. 7 ustawy PZP.

Utworzenie i prowadzenie PSZOK zgodnie z przepisami prawa, przez wykonawcę, który w dniu ogłoszenia postępowania nie prowadzi PSZOK na tym terenie jest niemożliwe (nie utrudnione ale niemożliwe).

Termin składania ofert w niniejszym postępowaniu to 28.11.2019 r. mając na uwadze nawet błyskawiczne tempo procedowania i tak Zamawiający musi uwzględnić minimalne terminy ustawowe, czyli 10 dni na złożenie przez wykonawcę dokumentów w trybie art. 26 ust. 1 oraz 10 dni od dnia wyboru oferty najkorzystniejszej do momentu zawarcia umowy. Oznacza to, że umowa może zostać podpisana najwcześniej 19.12.2019 r. Oznacza to, że Wykonawca ma na jego utworzenie 12 dni w tym dwa weekendy i dwa dni świąt Bożego Narodzenia czyli realnie 6-8 dni. Zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy o odpadach prowadzenie zbieranie odpadów komunalnych wymaga zezwolenia. Utworzenie i prowadzenie PSZOK jest niczym innym jak zbieraniem odpadów. Zgodnie z art. 45 ust. 1 pkt 11) ustawy o odpadach punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych zwolniony jest z obowiązku posiadania zezwolenia na zbieranie odpadów jeśli prowadzony jest samodzielnie przez gminę lub wspólnie z inną gminą lub gminami. Dla innych podmiotów prowadzących PSZOK konieczne jest uzyskanie zezwolenia na zbieranie odpadów zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy o odpadach.

Zgodnie z art. 42 ust. 1 ustawy o odpadach: Zezwolenie na zbieranie odpadów wydaje się na wniosek posiadacza odpadów. Wniosek zawiera:

- 1) numer identyfikacji podatkowej (NIP) posiadacza odpadów;
- 2) wyszczególnienie rodzajów odpadów przewidzianych do zbierania;
- 3) oznaczenie miejsca zbierania odpadów;
- 4) wskazanie:
 - a) miejsca i sposobu magazynowania oraz rodzaju magazynowanych odpadów,
 - b) maksymalnej masy poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalnej łącznej masy wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie oraz które mogą być magazynowane w okresie roku,
 - c) największej masy odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów, wynikającej z wymiarów instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów,
 - d) całkowitej pojemności (wyrażonej w Mg) instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów;
- 5) szczegółowy opis stosowanej metody lub metod zbierania odpadów;

- 6) przedstawienie możliwości technicznych i organizacyjnych pozwalających należycie wykonywać działalność w zakresie zbierania odpadów, ze szczególnym uwzględnieniem kwalifikacji zawodowych lub przeszkolenia pracowników oraz liczby i jakości posiadanych instalacji i urządzeń odpowiadających wymaganiom ochrony środowiska;
- 7) oznaczenie przewidywanego okresu wykonywania działalności w zakresie zbierania odpadów;
- 8) opis czynności podejmowanych w ramach monitorowania i kontroli działalności objętej zezwoleniem;
- 9) opis czynności, które zostaną podjęte w przypadku zakończenia działalności objętej zezwoleniem i związanej z tym ochrony terenu, na którym działalność ta była prowadzona;
- 9a) proponowaną formę i wysokość zabezpieczenia roszczeń, o którym mowa w art. 48a;
- 10) informacje wymagane na podstawie odrębnych przepisów.

Zgodnie z art. 42 ust. 4b ustawy o odpadach: Do wniosku o zezwolenie na zbieranie odpadów oraz do wniosku o zezwolenie na przetwarzanie odpadów dołącza się:

1) operat przeciwpożarowy, zawierający warunki ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów, uzgodnione z komendantem powiatowym [miejskim] Państwowej Straży Pożarnej [uzgodnienie w formie postanowienia komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej, na które przysługuje zażalenie], wykonany przez:

a) rzeczoznawcę do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych, o którym mowa w rozdziale 2a ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz.U. z 2018 r. poz. 620 i 1669) ^w przypadku gdy organem właściwym jest marszałek województwa albo regionalny dyrektor ochrony środowiska,

b) osobę, o której mowa w art. 4 ust. 2a tej ustawy - w przypadku gdy organem właściwym jest starosta;

2) postanowienie, o którym mowa w ust. 4c,

Zgodnie z art. 41b ust. 1 ustawy o odpadach: Zezwolenie może być wydane tylko jeśli zbieranie odpadów odbywa się wyłącznie na nieruchomości, której właścicielem, użytkownikiem wieczystym, użytkownikiem albo dzierżawcą jest posiadacz odpadów gospodarujący odpadami. Ustanowienie użytkownika nieruchomości, na której będą zbierane lub przetwarzane odpady, wymaga złożenia oświadczenia w formie aktu notarialnego również przez użytkownika. W oświadczeniu wskazuje się masę i rodzaje odpadów, które mogą być zbierane lub przetwarzane w okresie roku na nieruchomości będącej przedmiotem użytkownika. Umowa dzierżawy nieruchomości, na której będą zbierane odpady, wymaga zawarcia w formie aktu notarialnego. W umowie wskazuje się masę i rodzaje odpadów, które mogą być zbierane lub przetwarzane w okresie roku na tej nieruchomości.

Zgodnie z art. 41a ust. 1 ustawy o odpadach: Zezwolenie na zbieranie odpadów, jest wydawane po przeprowadzeniu przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, z udziałem przedstawiciela właściwego organu, kontroli instalacji, obiektu budowlanego lub

jego części lub miejsc magazynowania odpadów, w których ma być prowadzone przetwarzanie odpadów lub zbieranie odpadów, w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska.

Ustawa określa szereg innych wymogów jakie musi spełnić wykonawca aby uzyskać zezwolenie na zbieranie odpadów, których spełnienie uzależnione jest od opinii, zgód lub akceptacji poszczególnych organów.

Każda z tych czynności wymaga czasu, a ten zależy od poszczególnych organów, które uczestniczą w procesie wydawania decyzji. Wymóg, żeby Wykonawca uzyskał pozwolenie na zbieranie odpadów w ciągu 8 dni jest wymogiem nierealnym dla wykonawcy, który takiego pozwolenie nie ma. Żaden wykonawca nie występuje o jego uzyskanie „na wszelki wypadek” nie mając podpisanej umowy. Nawet gdyby przyjąć, że wykonawca może rozpocząć przygotowania do uzyskania pozwolenie, w dniu ogłoszenia (wcześniej nie jest to możliwe, bo Wykonawca nie zna rodzajów odpadów zbieranych w PSZOK] to miałby na uzyskanie pozwolenia niecałe 2 miesiące - co również jest terminem nierealnym. Jest to termin czysto hipotetyczny, gdyż Prawo zamówień publicznych, w szczególności zasada uczciwej konkurencji nie pozwalają na takie kształtowanie postępowania, aby Wykonawca musiał wykonać część zamówienia jeszcze przed podpisaniem umowy. Tak musiałoby się stać w tym przypadku, gdyż uzyskanie pozwolenia na zbieranie w danej nieruchomości wymaga w zasadzie utworzenia PSZOK (który następnie podlega ocenie i kontroli). Oznacza to, że każdy wykonawca, których chce uczestniczyć w realizacji zamówienia musi utworzyć PSZOK i dopiero brać udział w realizacji zamówienia. Wystawczy wskazać, że samo uzyskanie uzgodnień z komendantem Straży Pożarnej to około miesiąc, wyrażenie opinii przez wójta/burmistrza/prezydenta około miesiąca, kontrola WIOŚ od miesiąca do dwóch, a to wszystko jeszcze przed wystąpieniem o wydanie decyzji, która również objęta jest procedurą administracyjną. Kara za nieutworzenie PSZOK do 02.01.2020 r. to 10 000 zł za każdy dzień zwłoki.

Jak wynika z orzecznictwa KIO Zamawiający nie ma pełnej dowolności w zakresie decyzji, czy postępowanie należy dzielić na części czy też nie. Jak wynika z wyroku KIO z dnia 23 października 2018 r. (KIO 2016/18): Swoboda zamawiającego w decyzji o braku podziału zamówienia na części ograniczona jest jedynie zasadą uczciwej konkurencji. Należy zatem badać, czy w konkretnych okolicznościach decyzja co do podziału zamówienia, w tym co do ilości części nie naruszy konkurencji przez ograniczenie możliwości ubiegania się o nie.

W wyroku KIO z dnia 27 listopada 2019 r. (KIO 2366/17): Literalne brzmienie przepisu art. 96 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 ze zm.) nakazujące zamawiającemu podanie powodów niedokonania podziału zamówienia na części wskazuje, że niedokonanie takiej czynności jest odstępstwem od reguły i wymaga uzasadnienia przez zamawiającego. Zamawiający, w przypadku, gdy istnieje możliwość podziału zamówienia na części, powinien dokonać takiego podziału w sposób zgodny z przepisami ustawy. Zamawiający ma obowiązek zatem każdorazowo dokonać stosownej analizy przedmiotu zamówienia pod kątem możliwości podziału

zamówienia na części, i w przypadku podjęcia decyzji negatywnej - podać w protokole postępowania stosowne uzasadnienie. Aby uniknąć naruszenia uczciwej konkurencji, należy badać „czy w konkretnych okolicznościach decyzja (co do podziału zamówienia i na ile części) nie naruszy konkurencji poprzez ograniczenie możliwości ubiegania się o zamówienie mniejszym podmiotom, w szczególności małym i średnim przedsiębiorstwom.

W związku z tym, że brak podziału zamówienia na części w tym postępowaniu nie tylko ogranicza, ale w zasadzie eliminuje wszelką konkurencję bo nie jest możliwe złożenie oferty, przez żaden inny podmiot poza obecnie prowadzącym PSZOK, wnosimy o podzielenie zamówienia na części, w taki sposób, że Organizacja i prowadzenie co najmniej jednego stacjonarnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) na terenie miasta Barlinek zostanie wydzielona jako odrębna część.

Odpowiedź 1:

Zamawiający informuje, że podział zamówienia spowodowałby nadmierne koszty oraz skutkowałby groźbą nieprawidłowej realizacji zamówienia.

Pytanie 2:

Określając kryterium termin płatności Zamawiający przypisał określonym terminom punktację. Prosimy o sprecyzowanie ile punktów otrzyma wykonawca za zaoferowanie: 14 dni (0 czy 21) i 21 dni (20 czy 30)?

Odpowiedź 2:

Zamawiający informuje, że w związku z zadaniem pytaniem dokonuje modyfikacji nr 1 do SIWZ z dnia 19.11.2019 r.

Pytanie 3:

W § 2 Wzoru umowy Zamawiający wskazał, że: Wykonawca zrealizuje usługę objętą przedmiotem zamówienia w terminie od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia 31 grudnia 2020 r. W związku z przyjętą formą wynagrodzenia prosimy o dopisanie „lub do wyczerpania kwoty określonej w § 3 ust. 3 Umowy" lub o wyjaśnienie sposobu postępowania w sytuacji, gdy kwota ta zostanie wyczerpana przed dniem 31.12.2020 r.

Odpowiedź 3:

Zamawiający informuje, że zarówno w SIWZ jaki i ogłoszeniu o zamówieniu podał, że przewiduje udzielenie zamówień polegających na powtórzeniu podobnych usług polegających na zwiększeniu zakresu lub/i częstotliwości usługi/wydłużeniu okresu realizacji usługi na warunkach analogicznych do warunków określonych w dokumentacji (SIWZ z załącznikami) do zamówienia podstawowego o wartość 20% obliczoną przy określeniu wartości szacunkowej.

Pytanie 4:

W § 3 ust. 6 pkt 1 Wzoru umowy wskazano, że Przetworzenia odpadów komunalnych dokona: niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych - Regionalna Instalacja

Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Po zmianie ustawy UCPG przetwarzanie odpadów odbywa się w instalacjach komunalnych. Prosimy o zmianę ww. postanowienia.

Odpowiedź 4:

Zamawiający informuje, że w związku z zadaniem pytaniem dokonuje modyfikacji nr 1 do SIWZ z dnia 19.11.2019 r.

Zamawiający informuje, że pytania oraz odpowiedzi stają się integralną częścią Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia i będą wiążące przy składaniu ofert.

Treść niniejszego wyjaśnienia bez ujawnienia źródła zapytania, przysyła się wszystkim Wykonawcom, którym doręczono Specyfikację Istotnych Warunków Zamówienia oraz zamieszcza się na stronie internetowej BIP Zamawiającego: <http://gmina.barlinek.sisco.info/>

BURMISTRZ

Dariusz Ziemiński