



Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

tel.: 91 44 26 101,

fax 91 42 36 392,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

K.0021.657.DT.2018

Szczecin, dnia 30 listopada 2018 r.



Pan

Dariusz Zieliński

Burmistrz Barlinka

W załączeniu przekazuję uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 29 listopada 2018 r.:

1. Nr CDXLVI.804.2018 w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Barlinek na 2019 rok;
2. Nr CDXLVI.805.2018 w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego wykazanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Barlinek na 2019 rok;
3. Nr CDXLVI.806.2018 w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Barlinek na lata 2019-2030.

ZASTĘPCA PRZEWODNICY

Katarzyna Korkus

Do wiadomości:

Pan Mariusz Maciejewski
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Barlinku

UCHWAŁA NR CDXLVI.804.2018
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 29 listopada 2018 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Barlinek na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Krystyna Goździk – Przewodnicząca
2. Dawid Czesyk – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Barlinek na 2019 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Barlinek, przedłożony RIO w Szczecinie wraz z uzasadnieniem celem zaopiniowania, sporządzony został zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.), a także wymogami określonymi w uchwale organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 cyt. ustawy.

Projektowany budżet jest budżetem zbilansowanym. Zaplanowano w nim deficyt w wysokości 15 250 000 zł, rozchody z tytułu spłaty wcześniejszej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 3 075 000 zł oraz przychody ze sprzedaży papierów wartościowych w wysokości wystarczającej na sfinansowanie deficytu i zaplanowanych rozchodów; w przedłożonym projekcie nie określono jednak *expressis verbis* źródeł pokrycia deficytu, co może mieć określone znaczenie przy zmianie tytułów lub wielkości planowanych przychodów.

Przedłożony projekt spełnia wymogi rozdz. I oraz III działu V ustawy o finansach publicznych, w tym co do zakresu i szczegółowości budżetu oraz zachowania relacji określonych przepisami art. 242-244 ww. ustawy.

Projekt ten zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a także przewidziane art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wyodrębnienie dochodów i wydatków ustawowo z nimi powiązanych, określonych przepisami ustaw: o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, Prawo ochrony środowiska, o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wymienione dochody zostały w całości przeznaczone na odpowiadające im wydatki. Projekt zawiera także wyodrębnienie dochodów i wydatków związanych z wykonaniem zadań realizowanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, przy czym w załączniku Nr 6 kwota wydatków wyodrębnionych z tego tytułu jest niższa niż kwota dotacji przewidzianych po stronie dochodów.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych mieszczą się w granicach norm określonych przepisem art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, z późn. zm.).

Zastosowana klasyfikacja odpowiada przepisom rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.). Jedynie w dz. 852 rozdz. 85502 zastosowano § 0980, który w planie dochodów jednostek samorządu terytorialnego nie powinien wystąpić; właściwym paragrafem w przedmiotowym przypadku jest § 2360.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Krystyna Goździk

UCHWAŁA NR CDXLVI.805.2018
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

29 listopada 2018 r

w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego wykazanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Barlinek na 2019 r.

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1) Krystyna Goździk | – Przewodnicząca |
| 2) Dawid Czesyk | – Członek |
| 3) Anna Suprynowicz | – Członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Barlinek na 2019 r.

pozytywnie

opiniuje możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu budżetu.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Barlinek na 2019 r. zaplanowano deficyt w wysokości 15 250 000 zł. Jako wyłączne źródło pokrycia deficytu zaplanowano przychody ze sprzedaży papierów wartościowych. Wskazane źródło pokrycia deficytu budżetowego przewidziane zostało w art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wartości zaplanowane w projektach budżetu i wieloletniej prognozy finansowej, uwzględniające opisany wyżej deficyt oraz przychody i rozchody budżetu, zachowują relacje określone w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych i tym samym spełniają ustanowione w tych przepisach warunki uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający pozytywnie zaopiniował możliwość sfinansowania deficytu budżetu planowanego na 2019 r.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, ze zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Krystyna Goździk

UCHWAŁA NR CDXLVI.806.2018
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 29 listopada 2018 r.

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Gminy Barlinek na lata 2019-2030.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1) Krystyna Goździk | – Przewodnicząca |
| 2) Dawid Czesyk | – Członek |
| 3) Anna Suprynowicz | – Członek |

pozytywnie

opiniuje przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Barlinek lata 2019-2030.

Uzasadnienie

Projekt uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej Gminy Barlinek lata 2019-2030, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania opracowany został na okres spłaty zobowiązań, przewidziany przepisem art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.). Do wieloletniej prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości, wymagane art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, a także załącznik dotyczący planowanych przedsięwzięć z wyszczególnieniem wszystkich elementów przewidzianych w art. 226 ust. 3 ustawy.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie, zgodne są w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia dyspozycję art. 229 cyt. ustawy.

Przedłożony projekt określa dla każdego roku budżetowego wszystkie elementy wymagane art. 226 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych, w szczególności relacje, o których mowa w art. 242-244. We wszystkich latach objętych prognozą projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy, a także zachowanie relacji określonej przepisem art. 243 cyt. ustawy, reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia przez jednostkę samorządu terytorialnego, w całym okresie objętym prognozą.

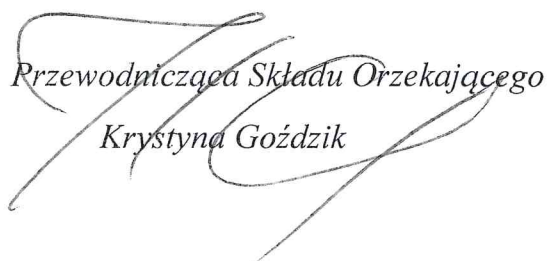
Z uwagi jednak na wysoki poziom przychodów zwrotnych planowanych w latach 2019-2021, kształtujących zadłużenie na koniec roku 2021 na poziomie 67% prognozowanych na ten rok dochodów, a także ze względu na niewielką różnicę pomiędzy wskaźnikiem planowanej a dopuszczalnej spłaty zadłużenia wynoszącą dla roku 2021 zaledwie 0,04 pkt procentowego, Skład Orzekający zwraca w tym miejscu uwagę organów Gminy na ryzyko

niezachowania we wskazanym roku budżetowym relacji z art. 243 cyt. ustawy, jakie wiąże się z ewentualnym niewykonaniem prognozowanych wartości, w szczególności w zakresie dochodów bieżących, obejmujących dotknięty zmianami legislacyjnymi podatek od nieruchomości. Wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 wywierają bowiem odpowiednio wartości planowane i wykonane na przestrzeni trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy. Ryzyko niezachowania relacji z art. 243 w 2021 roku zachodzi już w przypadku nieznacznego odstępstwa wartości wykonanych w 2019 r. od wartości na ten rok zaplanowanych, co jak wskazano może być spowodowane zmianami legislacyjnymi w zakresie podatku od nieruchomości i wykonaniem dochodów z tego tytułu nie na zaplanowanym na ten rok poziomie lecz na poziomie przewidywanego wykonania tych dochodów na koniec roku 2018, a więc na poziomie niższym o ok. 330 tys. zł. Zachowaniu analizowanej relacji we wskazanym roku budżetowym zagrozić może także wykonanie budżetu roku 2018, w szczególności wskutek faktycznego wykonania dochodów bieżących w wysokości niższej o 400 000 zł od przewidywanego wykonania tej wartości na koniec br. budżetowego.

Sygnalizując powyższe zagrożenia związane z potencjalnym niewykonaniem zaplanowanych dochodów, Skład Orzekający jednocześnie podkreśla, iż dotychczasowe planowanie przez Gminę dochodów bieżących ocenia jako bezpieczne – skutkujące wykonaniem znacznie przewyższającym zaplanowane wartości. Również sprawozdania budżetowe za III kwartał br. budżetowego wykazują wykonanie dochodów bieżących na poziomie wyższym od proporcjonalnego dla tego okresu sprawozdawczego.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 230 ust. 3 w zw. z art. 246 o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, ze zm.).


Przewodnicząca Składu Orzekającego
Krystyna Goździk