



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

P-1.4130.40.2017.AB



Szczecin, dnia 22 marca 2017 r.

27.03.2017

SKIEROWAĆ NA KOMISJĘ  
REWIZYJNĄ - DO WINDOCHÓW

Państwo  
Wójtowie, Burmistrzowie,  
Prezydenci Miast, Starostowie,  
Marszałek Województwa  
Zachodniopomorskiego

W dniu 20 marca 2017 r. do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęło pismo Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych<sup>1</sup>, zwracające uwagę na powtarzającą się wadliwą praktykę, stosowaną w jednostkach samorządu terytorialnego, polegającą na udostępnianiu danych osobowych osób fizycznych w związku z realizacją prawa dostępu do informacji publicznej.

W ww. wystąpieniu podkreślono, że zarówno prawo do prywatności, ochrona danych osobowych, jak też prawo dostępu do informacji publicznej należą do katalogu praw chronionych konstytucyjnie. Oznacza to, że z jednej strony organy władzy publicznej mają zapewnić przejrzystość swoich działań, zgodnie z zasadą jawności życia publicznego, z drugiej – muszą zabezpieczać prawa i wolności jednostki, w tym prawo do prywatności i ochrony danych osobowych.

W tym kontekście, istotne znaczenie mają unormowania zawarte w ustawie o ochronie danych osobowych<sup>2</sup>, której art. 2 ust. 1 stanowi, że przetwarzanie danych osobowych może mieć miejsce ze względu na dobro publiczne, dobro osoby, której dane dotyczą lub dobro osób trzecich w zakresie i trybie określonym ustawą. Legalność przetwarzania danych osobowych tzw. zwykłych (imię, nazwisko, adres, Pesel) uwarunkowana jest spełnieniem jednej z materialnych przesłanek dopuszczalności wykonywania operacji na tych danych, stosownie do art. 23 ust. 1 pkt 1-5 powołanego aktu, w tym wówczas, gdy jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia bądź spełnienia obowiązku, wynikającego z przepisu prawa (art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy).

Niewątpliwie, organy władzy publicznej są zobligowane do udostępniania informacji publicznych, w tym treści aktów administracyjnych i innych rozstrzygnięć, wystąpień i ocen tych organów, w Biuletynie Informacji Publicznej, o czym przesądza art. 8 ust. 3 w zw. z art. 6 ust. 1 pkt 4 ustawy o dostępie do informacji publicznej<sup>3</sup>. Co ważne, prawodawca zastrzegł w art. 5 ust. 2, iż *prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy. Ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia*

<sup>1</sup> Pismo z dnia 15 marca 2017 r., znak: DOLIS-035-2282/16/AG/21297/17.

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 922).

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie  
Wahy Chrobrego 4, 70-502 Szczecin  
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250  
www.szczecin.uw.gov.pl, e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

OBYWATEL

Informacja dla Obywatela  
www.obywatel.gov.pl

tel. 222-500-109 lub 222-500-115

*i wykonywania funkcji, oraz przypadku, gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa.*

Na pełną zatem aprobatę zasługuje stanowisko, w myśl którego, udostępnienie informacji publicznej, zawierającej dane osobowe osób fizycznych, następuje po uprzednim dokonaniu anonimizacji tych danych, chyba że w sposób wyraźny osoby te zrezygnują z prawa do ich ochrony. Podobnie w tej materii wypowiadają się sądy administracyjne, akcentując okoliczność, iż tego rodzaju działanie, a więc usuwanie personaliów osób prywatnych z treści aktu administracyjnego, nie wpływa na jego walory informacyjne ani czytelność<sup>4</sup>.

Jak zaznaczył Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych, zamieszczanie w uchwałach organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego danych osobowych powinno następować wtedy, kiedy jest to niezbędne, zaś ich publikowanie na stronach internetowych może się odbywać wyłącznie po usunięciu tych danych, przy czym usunięcie danych musi być czynnością na tyle skuteczną, by dalsze wykonywanie na materiale stanowiącym informację publiczną i czynienie z niego użytku w żaden sposób nie pozwalało na dotarcie do danych osobowych, ich odtworzenie i odwrócenie procesu anonimizacji.

W związku z powyższym, zwracam Państwu szczególną uwagę na konieczność realizacji obowiązków, wynikających z ustawy o dostępie do informacji publicznej, z uwzględnieniem ograniczeń, o których mowa w art. 5, a więc z poszanowaniem prawa do prywatności osób fizycznych, zagwarantowanego nie tylko wskazanym przepisem, ale także ustawą o ochronie danych osobowych oraz Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej.

*Z poważaniem*  
z up. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO  
*Emu*  
w. z. DYREKTORA WYDZIAŁU PRAWNEGO  
*Ewa Muszyńska*  
Kierownik Oddziału Nadzoru Prawnego

<sup>4</sup> Tak WSA w Warszawie w wyroku z dnia 18 listopada 2008 r., sygn. akt II SA/Wa 1177/08.