

UCHWAŁA NR VII.66.S.2015

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 25 marca 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr VI/144/2015 Rady Miejskiej w Barlinku z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie wyznaczenia inkasentów oraz określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr VI/144/2015 Rady Miejskiej w Barlinku z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie wyznaczenia inkasentów oraz określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso w części objętej § 3 ust. 1 oraz § 6 w zakresie określenia „i wchodzi w życie z dniem 1 marca 2015 roku.”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr VI/144/2015 Rady Miejskiej w Barlinku z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie wyznaczenia inkasentów oraz określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 5 marca 2015 r.

Kolegium Izby wstępnie zbadało uchwałę na posiedzeniu w dniu 9 marca 2015 r. We wstępnej ocenie Kolegium stwierdziło, iż przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749, ze zm.) stanowiącego, iż terminem płatności dla inkasentów jest dzień następujący po ostatnim dniu, w którym, zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić, chyba że organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego wyznaczył termin późniejszy. W § 3 ust. 1 badanej uchwały Rada wyznaczyła termin trzydniowy na dokonanie przez inkasentów wpłaty pobranego podatku, liczony od daty pobrania, co w pewnych przypadkach – w zależności od faktycznego dnia poboru podatku – może oznaczać skrócenie a nie wydłużenie ustawowo określonego terminu.

Ponadto w § 6 uchwały zamieszczone zostało postanowienie o jej wejściu w życie z dniem 1 marca 2015 r., co narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, ze zm.) stanowiący, iż akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Przedmiotowa uchwała została opublikowana w dniu 6 marca 2015 r., toteż ustalony w niej termin wejścia w życie tej uchwały nie znajduje oparcia także w szczególnym przepisie art. 4 ust. 2 cyt. ustawy, według którego w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Z powyższego wynika, iż przepisy prawa nie stwarzają możliwości ustalenia daty wejścia w życie aktu normatywnego wcześniejszej niż dzień jego publikacji. Prawo dopuszcza jedynie możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, i to jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie (art. 5 cyt. ustawy); Rada w badanej uchwale tego rozwiązania jednak nie zastosowała.

Kolegium zwróciło ponadto uwagę na okoliczność, iż w § 4 badanej uchwały w sprawie wyznaczenia inkasentów oraz określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, ograniczającej się do materii określonej w tytule, wykonanie tej uchwały powierzono Burmistrzowi, jednakże Rada nie zarządziła poboru wymienionych w niej podatków i opłat lokalnych w drodze inkasa. Taka konstrukcja uchwały tworzy wątpliwy stan prawny i wymaga uzupełnienia o właściwy przepis prawa miejscowego, którym Rada zarządzi pobór podatków i opłat w drodze inkasa, tak jak przewidują to wyraźnie przepisy ustaw, powołane przez Radę w podstawie prawnej badanej uchwały.

W związku z powyższym, Kolegium Izby wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały w opisanym wyżej zakresie, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Gminy Bierzwnik pismem z dnia 10 marca br. (znak pisma: K.001.92.KG.2015). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 25 marca 2015 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w wyznaczonym dniu nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Barlinek. Jednostka nie skorzystała także z prawa wniesienia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 25 marca 2015 r. Kolegium podtrzymało swoją ocenę, iż uchwała została

podjęta z naruszeniem art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa, wskutek wyznaczenia przez Radę w § 3 ust. 1 badanej uchwały trzydniowego terminu na dokonanie przez inkasentów wpłaty pobranego podatku, liczonego od daty pobrania, co może oznaczać skrócenie a nie wydłużenie ustawowo określonego terminu. W zakwestionowanym przepisie zbędnie oznaczony też został sposób odprowadzenia przez inkasentów pobranego podatku.

Kolegium uznało ponadto, iż § 6 uchwały narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wskutek zamieszczenia w nim postanowienia o wejściu w życie uchwały z dniem 1 marca 2015 r., podczas gdy została ona opublikowana w dniu 6 marca 2015 r. Żaden przepis prawa nie dopuszcza wejścia w życie aktów normatywnych z datą wsteczną w stosunku do daty publikacji.

Kolegium Izby stwierdziło także zasadność uzupełnienia uchwały o postanowienie dotyczące zarządzenia poboru wymienionych w niej podatków i opłat lokalnych w drodze inkasa.

W tym stanie rzeczy Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr VI/144/2015 Rady Miejskiej w Barlinku z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie wyznaczenia inkasentów oraz określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso w części objętej § 3 ust. 1 oraz § 6 w zakresie określenia „i wchodzi w życie z dniem 1 marca 2015 roku”.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.


Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
Bogusław Staszewski